

Uchwała Nr XXXIX/380/2022

Rady Gminy Stara Dąbrowa

z 27 czerwca 2022 r.

w sprawie zamiaru przekształcenia oddziałów przedszkolnych w Publicznej Szkole Podstawowej im. Noblistów Polskich w Starej Dąbrowie oraz w Szkole Filialnej Publicznej Szkoły Podstawowej im. Noblistów Polskich w Starej Dąbrowie z siedzibą w Parlinie w przedszkole i zamiaru utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Starej Dąbrowie.

Na podstawie art. 92 ust. 1 i 2, art. 88 ust. 1 i 7 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1082, Dz. U. z 2021 r. poz. 762, Dz. U. z 2022 poz. 655, 1116, 1079) uchwała się, co następuje:

§ 1.1. Wyraża się zamiar przekształcenia oddziałów przedszkolnych w Publicznej Szkole Podstawowej im. Noblistów Polskich w Starej Dąbrowie oraz w Szkole Filialnej Publicznej Szkoły Podstawowej im. Noblistów Polskich w Starej Dąbrowie z siedzibą w Parlinie w przedszkole.

2. Wyraża się zamiar utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Starej Dąbrowie z dniem 1 września 2022 roku.

§ 2. Siedziba Publicznej Szkoły Podstawowej im. Noblistów Polskich w Starej Dąbrowie oraz Szkoły Filialnej Publicznej Szkoły Podstawowej im. Noblistów Polskich w Starej Dąbrowie z siedzibą w Parlinie pozostaje bez zmian.

§ 3. Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Stara Dąbrowa do wystąpienia do Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w sprawie przekształcenia oddziałów przedszkolnych oraz utworzenia zespołu szkolno-przedszkolnego.

§ 4. Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Stara Dąbrowa do zawiadomienia o zamiarze przekształcenia oddziałów przedszkolnych oraz utworzenia zespołu szkolno-przedszkolnego rodziców uczniów Publicznej Szkoły Podstawowej im. Noblistów Polskich w Starej Dąbrowie oraz rodziców uczniów Szkoły Filialnej Publicznej Szkoły Podstawowej im. Noblistów Polskich w Starej Dąbrowie z siedzibą w Parlinie.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stara Dąbrowa.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE DO PROJEKTU UCHWAŁY

Publiczna Szkoła Podstawowa im. Noblistów Polskich w Starej Dąbrowie aktualnie posiada Szkołę Filialną Publicznej Szkoły Podstawowej im. Noblistów w Starej Dąbrowie z siedzibą w Parlinie 17, która w swojej strukturze posiada oddziały przedszkolne zlokalizowane pod tym samym adresem. Zachodzi potrzeba uporządkowania tej organizacji. Intencją Rady Gminy Stara Dąbrowa, jak i środowiska lokalnego, jest pozostawienie w Gminie w dłuższej perspektywie szkoły podstawowej z jej filią w Parlinie oraz powołania jednego przedszkola w Starej Dąbrowie, z zamiejscową lokalizacją w Parlinie. Tym samym, Gmina Stara Dąbrowa jako organ stanowiący, znając aktualne i przyszłe potrzeby swojego środowiska docelowo utrwała porządek sieci szkół i przedszkoli w dłuższym horyzoncie czasowym.

Zgodnie z § 11 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z 28.02.2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2022 r. poz. 566) – dalej r.o.sz.p., przedszkole może być jedno- lub wielooddziałowe. W uzasadnionych przypadkach poszczególne oddziały, nie więcej jednak niż 6 oddziałów, mogą być zlokalizowane w różnych lokalach położonych na terenie danej miejscowości, jeżeli organ prowadzący przedszkole zapewni dyrektorowi przedszkola warunki sprawowania bezpośredniego nadzoru nad tymi oddziałami (§ 11 ust. 2 r.o.sz.p.). Z przywołanego przepisu wynika, że możliwa jest lokalizacja niektórych oddziałów danego przedszkola poza jego siedzibą, czyli poza miejscem (budynkiem, miejscowością), w którym znajduje się siedziba przedszkola. Oddziały te mogą mieć lokalizację w innej miejscowości niż dane przedszkole, ale także mogą mieć lokalizację w tej samej miejscowości, w której znajduje się siedziba przedszkola – § 11 ust. 2 r.o.sz. nie wyklucza żadnej z tych możliwości. Oddziały zamiejscowe nie są wyodrębnione organizacyjnie z przedszkola, wchodzi w jego skład¹.

Ostatnim krokiem organu stanowiącego i jednocześnie domykającym lokalną reformę organizacji szkół i przedszkoli będzie powołanie Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z siedzibą w Starej Dąbrowie, który tworzyć będą Publiczna Szkoła

¹ Podobnie: I OSK 1450/18. Także: Małopolski Kurator Oświaty w: <https://kuratorium.krakow.pl/wp-content/uploads/2017/04/oddzialy-przedszkola-pozza-siedziba-przedszkola.pdf>

Podstawowa im. Noblistów Polskich w Starej Dąbrowej 31, Szkoła Filialna Publicznej Szkoły Podstawowej im. Noblistów Polskich w Starej Dąbrowie z siedzibą w Parlinie 17 oraz Przedszkole Publiczne w Starej Dąbrowie 71 z oddziałem zamiejscowym w Parlinie 17.

Zachodzi zatem konieczność utworzenia w Parlinie oddziału zamiejscowego nowo powoływanego Publicznego Przedszkola w Starej Dąbrowie, z siedzibą w Parlinie 17. O zamiarze utworzenia przedszkola oraz oddziału zamiejscowego w Parlinie organ prowadzący zawiadomi rodziców i Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty, zgodnie z wymogami ustawy Prawa Oświatowego.

Co jest intencją takiego porządku, w szczególności powołania oddziału zamiejscowego przedszkola?

Po pierwsze: powołanie przedszkola jako jednostki, której Gmina do tej pory nie posiadała.

Po drugie: przedszkole i jego zamiejscowy oddział nie pozbawią rodziców prawa wyboru miejsca wychowania przedszkolnego dzieci w każdym wieku, a bardziej ustabilizują i zabezpieczą przed ewentualną odgórną zmianą prawa w stosunku do dotychczasowych form wychowania przedszkolnego. Rodzice oczekują, że zarówno w Starej Dąbrowie, jak i w Parlinie przyjmowane będą do przedszkola dzieci od 3 do 6 lat, z możliwie najkrótszą drogą do placówki i te oczekiwania społeczne zostaną spełnione. Gmina zatem nie dokonuje żadnej likwidacji miejsc przedszkolnych. Będą także tam, gdzie jest to wymagane prawem, organizowane dowozy dzieci.

Po trzecie: zachowawczo ominięcie ewentualnego przyszłego ryzyka niespełnienia warunków lokalowych i bytowych do kolejnych być może nowych wymogów ochrony przeciwpożarowej zapewniających bezpieczne warunki realizacji przez ten oddział przedszkolny zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz pobytu dzieci i innych osób przebywających na terenie oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej i w jej filii. W stosunku do tej formy wychowania przedszkolnego wymogi lokalowe i bytowe na przestrzeni ostatnich lat były zmienne i trudno mieć gwarancję, czy sytuacja w tym zakresie zostanie ustabilizowana. Mowa o art. 304 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo

oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60, 949 i 2203, z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1287).

Po czwarte: Gmina tworząc stabilne przedszkole jako jednostkę w miejsce dotychczasowych oddziałów przedszkolnych, będzie mogła elastycznie poszerzać jego bazę i sieć przedszkolną, działając dla dobra całej wspólnoty. Niewykluczone jest, że powołanie odrębnej jednostki wpłynie też pozytywnie na przyszły nabór, który dla Gminy jest priorytetem. Dla wielu rodziców większe znaczenie ma postanie dziecka do przedszkola niż do oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej. Choć nie ma to żadnego uzasadnienia merytorycznego i nie może mieć negatywnego wpływu na rozwój dzieci, to jednak zjawisko występuje w sferze pejoratywnej. Gminie zależy na zwiększaniu liczby miejsc w przedszkolu, co jest odpowiedzią na oczekiwania każdego z rodziców, ale też z każdym dzieckiem wiąże się dotacja celowa, a na każde dziecko sześciolatnie i dziecko z dysfunkcją otrzymywana jest z budżetu państwa subwencja oświatowa, co nie pozostaje bez znaczenia.

Po piąte: Gmina tworząc przedszkole z oddziałem zamiejscowym nie zwiększy, przynajmniej w perspektywie kilku następnych lat poziomu finansowania wychowania przedszkolnego. Jeżeli wystąpi potrzeba zwiększania wydatków to tylko dlatego, że nastąpi zwiększenie naboru uczniów, ale i wtedy będą większe dochody, na co wskazano w punkcie czwartym.

Po szóste: w Gminie nadal pozostanie szkoła podstawowa z jej filią dla uczniów klas I-III, ponieważ ważne jest by najmłodsze dzieci pozostawały jak najbliżej swojego rodzinnego środowiska. W Parlinie w dalszej perspektywie nie dostrzega się wysokiego ryzyka zapaści demograficznej i szacuje się, że każdego roku będzie potrzeba utrzymania w tym miejscu edukacji wczesnoszkolnej, podobnie jak wychowania przedszkolnego w oddziale zamiejscowym przedszkola.

Zatem przekształcenie oddziału przedszkolnego w przedszkole i jednocześnie utworzenie zamiejscowego przedszkola w Parlinie podyktowane jest tym samym powodem, dla którego pozostawia się w Parlinie szkołę filialną, tj. by dzieci najmłodsze jak najdłużej pozostawały blisko swojego naturalnego środowiska, a jeżeli docelowo przez sam fakt funkcjonowania przedszkola, zamiast oddziałów przedszkolnych w szkole podstawowych, zauważalne będzie zjawisko zwiększonego

zainteresowania naborem, stanowić będzie o sukcesie podjętej inicjatywy i korzyściach dla całej wspólnoty mieszkańców.

Zwrócić należy także uwagę na skutki finansowe przedsięwzięcia. Powołanie odrębnej jednostki i oddziału zamiejscowego przedszkola nie będzie dla Gminy Stara Dąbrowa obciążeniem. Dodatkowo utworzenie Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z siedzibą w Starej Dąbrowie, który obejmie przedszkole z oddziałem zamiejscowym i szkołę podstawową z filią w Parlinie uchroni przed dodatkowymi wydatkami, właściwymi dla samodzielnych jednostek, wymagających powołania dyrektora, administracji, zatrudnienia pozostałej kadry. Zespół Szkolno-Przedszkolny będzie miejscem pracy całej kadry przedszkola i szkoły, z jednym dyrektorem na czele. Nie przewiduje się także z powodu wprowadzanych zmian zmniejszenia stanu zatrudnienia. Dyrektor dotychczasowej Szkoły Podstawowej, w której działają oddziały przedszkolne i filia szkoły w Parlinie, po powołaniu do życia Publicznego Przedszkola wraz z jego oddziałem zamiejscowym w Parlinie, a następnie utworzeniu Zespołu Szkolno-Przedszkolnego, stanie się dyrektorem tego Zespołu, do końca okresu, na jaki powierzono mu stanowisko dyrektora szkoły podstawowej.

Gmina Stara Dąbrowa zapewni dyrektorowi warunki do sprawowania bezpośredniego nadzoru nad szkołą podstawową i przedszkolem wraz z oddziałem zamiejscowym w Parlinie, tak jak jest to dotychczas, kiedy dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej im. Noblistów Polskich w Starej Dąbrowie sprawuje nadzór nad Szkołą Filialną Publicznej Szkoły Podstawowej im. Noblistów Polskich w Starej Dąbrowie z siedzibą w Parlinie.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj., Dz.U. z 2022 r. poz. 559, 1834 oraz art. 92 ust. 1 i 2 w związku z art. 88 ust. 1 i 7 oraz w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (tj., Dz. U. z 2021 r. poz. 1915., dalej jako ustawa Prawo oświatowe), podjęcie uchwały w sprawie zamiaru przekształcenia oddziału przedszkolnego w Publicznej Szkole Podstawowej im. Noblistów Polskich w Starej Dąbrowie pod adresem Stara Dąbrowa 71 w Przedszkole Publiczne w Starej Dąbrowie pod adresem Stara Dąbrowa 71 uznaje się za zasadne.